

Совет Безопасности

Distr.: General
11 September 2018
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Южному Судану (за период с 4 июня по 1 сентября 2018 года)

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2406 (2018) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 15 марта 2019 года, и предыдущих резолюций, в которых Совет просил меня каждые 90 дней докладывать об осуществлении Миссией ее мандата. В докладе освещаются события в политической области и изменения в плане безопасности за период с 4 июня по 1 сентября 2018 года, гуманитарная ситуация и прогресс в осуществлении мандата Миссии.

II. События в политической и экономической областях

2. В отчетный период усилия по активизации осуществления Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан 2015 года стали набирать обороты, а если говорить о национальном уровне, то парламент одобрил законопроекты о конституционных поправках, обеспечивающих учет мирного соглашения в Конституции переходного периода и продление мандата переходного правительства национального единства. В то же время секретариат процесса национального диалога проводил подготовку к следующему раунду региональных конференций.

Мирный процесс

3. С учетом решений, принятых Советом министров Межправительственной организации по развитию (ИГАД) на его шестьдесят второй внеочередной сессии, состоявшейся 31 мая, посредники вновь пересмотрели предложение, направленное на устранение расхождений в позициях сторон относительно нерешенных жизненно важных вопросов, касающихся механизмов государственного управления и обеспечения безопасности. 18–20 июня в Аддис-Абебе между сторонами состоялись непрямые переговоры, а 20 июня премьер-министр Эфиопии Абий Ахмед выступил координатором на личной встрече между президентом Южного Судана Салвой Кииром и лидером Народно-освободительного движения/армии Судана (НОДС/А) в оппозиции Риеком Машаром. Это была первая встреча этих двух руководителей с тех пор, как в июле 2016 года возобновились боевые действия. На следующий день участники состоявшегося в Аддис-Абебе




тридцать второго внеочередного саммита Ассамблеи глав государств и правительств ИГАД с удовлетворением отметили проведение прямых переговоров и поручили президенту Судана Омару Хасану аль-Баширу способствовать организации в течение двух недель дальнейших обсуждений в интересах урегулирования оставшихся вопросов и обсуждения мер восстановления экономики Южного Судана через двустороннее сотрудничество между Южным Суданом и Суданом. Впоследствии Кения выступит координатором в ходе заключительного раунда переговоров, направленных на завершение процесса. Риеку Машару было разрешено въехать в Судан и Кению перед началом мирного процесса и выехать из этих стран по его завершении.

4. Прямые переговоры между президентом и Риеком Машаром возобновились в Хартуме 25 июня и завершилась подписанием Хартумской декларации о достижении консенсуса между сторонами конфликта в Южном Судане от 27 июня этими двумя руководителями, а также представителями Оппозиционного альянса Южного Судана, НОДС (бывшие заключенные) и других политических партий. В этой декларации подписавшими ее сторонами объявлялось о введении режима постоянного прекращения огня, устанавливались цели в отношении переходных мер обеспечения безопасности и прописывалось обязательство подписавших сторон достичь согласия в отношении пересмотренного компромиссного предложения ИГАД в целях улучшения инфраструктуры и основных видов обслуживания в Южном Судане и восстановления нефтяных месторождений в Юнити. В тот же день стороны выступили с заявлениями о введении в действие с 30 июня режима прекращении огня.

5. Участники совещания, проходившего 30 июня в Мавритании в рамках сессии Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза, Совет мира и безопасности Африканского союза, Специальный комитет Африканского союза высокого уровня по Южному Судану и Совет министров ИГАД приветствовали Хартумскую декларацию. Совет мира и безопасности опубликовал коммюнике, в котором настоятельно призвал продолжать поддерживать посреднические усилия под руководством ИГАД, а также обратился к Механизму наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности с призывом представить поддающиеся проверке доказательства нарушений прекращения огня для содействия применению мер наказания в отношении виновных.

6. 6 июля, по завершении непрерывных непрямых переговоров, проводившихся при содействии суданских посредников, стороны подписали соглашение об урегулировании нерешенных вопросов, касающихся мер обеспечения безопасности, с положениями о соблюдении режима постоянного прекращения огня и переходных мерах обеспечения безопасности. Следует отметить твердое намерение обеспечить расквартирование всех военнослужащих боевых сил, организовать подготовку и передислокацию основного компонента «объединенных» сил в течение восьмимесячного периода, предшествующего переходному, и сформировать новую национальную армию в ходе официального переходного периода продолжительностью 36 месяцев. 7 июля в Энтеббе, Уганда, президент Уганды Йовери Мусевени и президент Судана организовали по нерешенным вопросам, касающимся государственного управления, однодневные консультации при участии президента Южного Судана и лидера оппозиции Риека Мачара, на которых обсуждалось предложение о руководящем составе и распределении обязанностей в кабинете и парламенте. Особого внимания заслуживает предложение о восстановлении Риека Машара на посту первого заместителя Председателя в будущем переходном правительстве и создании еще четырех должностей заместителей Председателя. Предложение было жестко раскритиковано другими оппозиционными партиями, которые назвали его сделкой лишь между

двумя воюющими партиями, однако оно позволило добиться прогресса в обсуждениях вопроса о государственном управлении, которые до того момента находились в тупике.

7. В течение всего июля в Хартуме продолжались переговоры, направленные на достижение более инклюзивного соглашения. Вместе с тем наиболее спорным вопросом оставался вопрос о числе штатов и их границах. Между тем 13 июля, выразив глубокую обеспокоенность по поводу продолжающихся вопиющих нарушений положений соглашения о прекращении боевых действий и по поводу медленного прогресса в деле достижения жизнеспособного политического урегулирования, Совет Безопасности принял резолюцию 2428 (2018), в которой ввел оружейное эмбарго в отношении Южного Судана, а также дополнительные целенаправленные санкции в отношении двух физических лиц — бывшего начальника Генерального штаба Народно-освободительной армии Судана (НОАС) Пола Малонга и бывшего заместителя начальника Генерального штаба НОАС по материально-техническому снабжению Малека Рубена Риака. 19 июля, после ежегодного совещания Совета мира и безопасности Африканского союза и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, эти два органа приняли совместное коммюнике, в котором они вновь подтвердили свою уверенность в необходимости политического решения конфликта и приветствовали усилия ИГАД и региональные инициативы, но вместе с тем осудили нарушения соглашения о прекращении боевых действий и заявили о необходимости привлекать нарушителей к ответственности, бороться с безнаказанностью и способствовать миру и примирению.

8. С учетом растущего давления, связанного с необходимостью завершить переговоры по вопросу о государственном управлении, стороны удалось убедить отложить переговоры об определении числа и границ штатов до заключительного раунда переговоров. 5 августа на церемонии, в которой приняли участие все члены ИГАД, южносуданские стороны подписали соглашение об урегулировании нерешенных вопросов в сфере государственного управления. Президенты Судана и Уганды подписали его как гаранты, а представители ИГАД, Африканского союза и Организации Объединенных Наций — как свидетели. Выступая на церемонии подписания с заявлением от моего имени, мой Специальный посланник по Судану и Южному Судану Николас Хейсом с удовлетворением отметил прогресс, достигнутый в Хартуме; подчеркнул важность справедливого и инклюзивного процесса; и предупредил, что поддержка международного сообщества будет зависеть не просто от достижения соглашения, а от достижения осуществимого соглашения.

9. Учитывая прогресс, достигнутый за последнее время, ИГАД согласилась с тем, что в Хартуме будут продолжены обсуждения с целью доработать обновленный текст мирного соглашения и соответствующие матрицы и графики осуществления. 13–19 августа обсуждения в рамках переговоров возобновились, в том числе обсуждения вопроса о статусе и учете документов, согласованных в предыдущие месяцы в Аддис-Абебе и Хартуме. 18 августа посредники направили проект обновленного текста мирного соглашения сторонам, с тем чтобы они вынесли свои замечания до перерыва в работе в связи с праздником Ид аль-Адха. Переговоры возобновились в Хартуме 25 августа и продолжались в сентябре, причем в период 28-30 августа стороны приступили к подготовке проекта возрожденного мирного соглашения и затем — к обсуждению соответствующих матриц осуществления. Однако НОДС/А (оппозиция) и Оппозиционный альянс Южного Судана публично обусловили начало подготовки этих документов решением вопроса о четырех «оговорках» на предстоящем внеочередном саммите Ассамблеи глав государств и правительств ИГАД. К областям, вызывающим обеспокоенность, относятся вопросы о правительственных механизмах и

форумах для принятия решений, численности и границах государств, постоянных процессах разработки конституции и механизмах, при помощи которых гаранты и другие страны региона могли бы способствовать внедрению переходных механизмов обеспечения безопасности. Между тем 20 августа бывший президент Ботсваны Фестус Могае объявил, что он покидает пост Председателя Объединенной комиссии по наблюдению и оценке, заявив при этом, что переходный период взывает к необходимости нового руководства.

Другие политические события в стране

10. 20 июня парламент принял законопроект о конституционной поправке, обеспечивающей учет мирного соглашения в Конституции переходного периода Южного Судана 2011 года; он был одобрен президентом и вступил в силу 4 июля. Вскоре после этого, 13 июля, парламент принял еще один законопроект — о продлении срока полномочий исполнительных и законодательных органов власти национального уровня и уровня штатов до 12 августа 2021 года. Это решение подверглось серьезной критике со стороны оппозиционных групп, организаций гражданского общества и «тройки» (Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты), поскольку было сочтено ими как контрпродуктивное для мирного процесса.

11. 18 июля президент снял Денга Алора Куола с должности министра иностранных дел (по мирному соглашению эта должность была выделена НОДС (бывшие заключенные)) и назначил на нее старшего советника и посланника президента Нхиала Денга Нхиала. 27 июля президент назначил Гока Макуача Майола новым заместителем министра финансов, планирования и экономического развития. 24 августа президент освободил Гатота Гаткута от должности министра труда и государственной службы и назначил на нее бывшего начальника Генерального штаба НОАС Джеймса Хота Мая.

12. В течение отчетного периода секретариат процесса национального диалога продолжал готовиться к проведению региональных конференций. 20 августа сопредседатели руководящего комитета по национальному диалогу Абель Альер и Анджело Беда с удовлетворением отметили прогресс, достигнутый на форуме высокого уровня по активизации действий, и пригласили оппозиционные группы представить свои мнения по вопросам, которые будут включены в повестку дня предстоящих региональных конференций.

События в экономической области

13. Экономическая ситуация оставалась крайне неблагоприятной, несмотря на небольшое увеличение параллельной рыночной стоимости суданского фунта по отношению к доллару США с примерно 300 фунтов за доллар в начале июня до 210 фунтов за доллар в середине августа. Тем не менее снижения цен на продовольственные товары и предметы первой необходимости не произошло, а уровень инфляции в течение 12 месяцев, предшествующих июлю, составлял, по оценкам, 123 процента. Объем нефтедобычи оставался на уровне около 130 000 баррелей в день, при этом власти ожидали увеличения этих объемов в последующие месяцы после возобновления добычи в штате Юнити. 20 августа парламент принял проект национального бюджета на 2018/19 финансовый год объемом 81,59 млрд южносуданских фунтов, что составляет приблизительно 526 млн долл. США.

III. Обстановка в плане безопасности

14. В течение отчетного периода между правительственными силами и вооруженными оппозиционными группами продолжались ожесточенные столкновения, однако их интенсивность и частотность были ниже, чем в предыдущие месяцы. Механизм наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности подтвердил по меньшей мере 19 таких случаев нарушения режима прекращения огня, включая столкновения между упомянутыми сторонами. В то же время акты межобщинного насилия, включая угон скота в Озерных штатах,Варрабе и Джонглее, приводили к жертвам среди гражданского населения, перемещению населения, похищениям и грабежам.

Регион Большой Верхний Нил

15. В центральных и южных районах Юнити нападения совершались по той же схеме, что и в предыдущие месяцы, когда правительственные силы предприняли попытку расчистить путь от Коча до Лера и далее в южные и юго-восточные районы Юнити. Патрули МООНЮС дважды попали под обстрел. 4 июня патруль МООНЮС был обстрелян из стрелкового оружия неустановленными вооруженными лицами вблизи Рубквая, южный район Юнити. Позднее, 8 июня 2018 года, комплексный патруль МООНЮС попал в Рубквае под прямой непрерывный обстрел со стороны вооруженных лиц численностью от 80 до 100 человек, которые, как подтвердилось позднее, являлись членами НОАС. Представители МООНЮС открыли ответный огонь в порядке самообороны. По сообщениям, 5 июня в деревнях Гуар и Баех, округ Коч, произошли столкновения между НОАС и поддерживающими Машара силами НОДС/А (оппозиция). 6 июня правительственные силы и проправительственная вооруженная молодежь под руководством Гордона Коанга, бывшего комиссара округа Гани, предположительно совершили нападение на населенный пункт Буок, расположенный в юго-восточной части округа Коч. Нападения, приписываемые НОАС, продолжились 12 и 13 июня в Даблуале и Буаве, при этом, по сообщениям, погибли четыре гражданских лица и еще несколько человек получили ранения, были сожжены гражданские постройки и разграблено имущество. 14 июня поступили сообщения о нападениях на автомобили, в том числе о нападении на грузовой автомобиль с использованием реактивного гранатомета, совершенном к северу от города Коч — предположительно находящимися в этом районе сторонниками оппозиции, — в результате чего были убиты два человека. Что касается района Лера, то, по сообщениям, 18–19 июня НОАС атаковала позиции сил оппозиции вдоль оси Пиллинг-Тониор-Адок, при этом столкновения происходили в населенных пунктах Тониор, Пиллинг, Паней, Боу, Тор, Рубконг и Туоч-Риак. По сообщениям, в результате боевых действий погибли три гражданских лица. Контрольные патрули МООНЮС в округе Лер отметили ограниченное гражданское присутствие. 28 и 29 июня силы оппозиции предположительно совершили нападения в Пагуире, округ Гуит, и Буаве, Такере и Манге. По сообщениям, 30 июня имели место столкновения в Такере и Рубквае, округ Майендит, а НОАС предположительно подвергла артиллерийскому обстрелу Пибор и Чот-Джок, округ Рубкона. По сообщениям, 3 и 4 июля между вооруженными молодыми людьми — действовавшими предположительно под командованием Гордона Коанга — и оппозицией произошли столкновения в Гандоре, Ньоате, Кууи, Луале и Падеахе, Дин-Дине, Куейдоке и Янге, округ Лер, а также в Баехе, округ Коч. 14 июля на окраине Буава, округ Коч, были зафиксированы столкновения, в результате которых погибли три человека. 21 августа между правительственными и оппозиционными силами произошли столкновения в пайме Бил и Нимни, округ Гуит.

16. Если говорить о Джонглее, то 4 июня НОАС предположительно напала на вооруженную группу в Манипугкуле, паям Акелло, к востоку от города Пибор, в результате чего три гражданских лица получил ранения. 26 июня силы НОАС, базирующиеся в Ваате, предположительно совершили нападение на поддерживающие Машара силы НОДС/А (оппозиция) в деревнях Луони и Куерньянг в округах Акобо и Ньирол, при этом четыре гражданских лица были убиты и еще пять человек получили ранения. Что касается Верхнего Нила, то, по сообщениям, 6 июня в Арабете, округ Манио, между силами НОАС и оппозицией произошли столкновения, в ходе которых были убиты четыре военнослужащих со стороны оппозиции.

Регион Большая Экватория

17. Если говорить о Большой Экватории, то столкновения между НОАС и силами оппозиции, а также вооруженные нападения и преступления, совершаемые на основных дорогах, продолжали приводить к жертвам среди гражданских лиц и перемещению населения. Что касается Западного Экваториального штата, то 7 июня в результате нападений, совершенных, по сообщениям, НОАС и оппозицией, одно гражданское лицо погибло в паяме Ли-Рангу, а еще одно — в паяме Гангура. 10 июня вооруженная группа, по сообщениям, напала на гражданское население в деревне Базунгуа, при этом были убиты два гражданских лица. Поступили также сообщения о столкновениях в Макпанду 17 июня и в Сауре и Намбии 19 и 20 июня, приведших к перемещению гражданского населения, а 24 июня силы оппозиции предположительно совершили нападение на казармы НОАС в Нангонди, округ Нзара. После этого, 26 и 27 июня, как предполагается, силы оппозиции попытались с применением силы завербовать 25 молодых людей в деревне Базунгуа, разграбили имущество гражданского населения и похитили гражданских лиц в Базумбуру. Сообщалось также о том, что 8 и 9 июля вблизи Мундри и Римензе на транспортные средства НОАС были совершены вооруженные нападения из засады, в результате которых четыре человека погибли и еще пять получили ранения.

18. В Центральном Экваториальном штате 8 июня силы НОАС предположительно совершили нападение на базу оппозиции в округе Мугво, при этом поступили дополнительные сообщения о том, что в тот же день между этими силами произошли столкновения в Паяве. 12 июня, как предполагается, силы оппозиции задержали гражданский автомобиль, следовавший из Ея в Кайю, и похитили 13 гражданских лиц. Боевые столкновения были сопряжены также с угрозой для персонала Организации Объединенных Наций; 26 июня на дороге, ведущей из Юбы в Ей, гуманитарная автоколонна под защитой сил МООНЮС попала под обстрел со стороны неизвестных вооруженных лиц, в ходе которого погиб один миротворец. Поступали сообщения о продолжавшихся 29 июня и 1 и 12 июля боевых столкновениях между правительственными силами и поддерживающими Машара силами НОДС/А (оппозиция) в округе Ливоло. 17 и 20 июля соответственно появились сообщения о столкновениях между Национальным движением Южного Судана за перемены и поддерживающими Машара силами НОДС/А (оппозиция) в округе Мукайя. 23 июля вооруженная оппозиционная группа предположительно совершила нападение на позицию НОАС в деревне Логоберо, через которую проходит дорога от Ея до Мариди. По сообщениям, в целях укрепления безопасности в этот район были направлены дополнительные войска НОАС. 29 августа поступали сообщения о столкновениях в Джамаре, округ Ланья. Что касается Восточного Экваториального штата, то 4 июня на дороге, ведущей из Торита до Капоэты, по сообщениям, на один автомобиль было совершено нападение из засады, в результате которого погибли

два человека, а 10 июня были убиты два гражданских лица, возвращавшихся в Торит из деревни Осиле.

Регион Большой Бахр-эль-Газаль

19. В отчетный период произошло ухудшение обстановки в плане безопасности в некоторых районах Западного Бахр-эль-Газаля. 11–15 июня силы НОАС, как утверждается, атаковали позиции сил оппозиции в Куарджене и Баггари. Поступили также сообщения о происходивших 14–18 июня в Баггари и Вадхалело, округ Джур, боевых столкновениях, которые привели к перемещению гражданского населения в Агок. По сообщениям, 23, 26 и 27 июня к югу от Вау велись боевые действия, распространившиеся на Мборо и район Большого Баггари. 29–30 июня НОАС предположительно совершила нападение на силы оппозиции в Мборо и Бисселии, а 5 июля силы оппозиции предположительно устроили нападения из засады на силы НОАС в Баггари, Мборо и Бисселии. Спорадические столкновения, происходившие 19–21 июля, которые, по сообщениям, сопровождались интенсивными обстрелами со стороны Бринги и Баггари, а также столкновения, происходившие 21–25 июля близ Вадхалело, привели к перемещению гражданского населения. По сообщениям, в течение всего августа продолжали совершаться взаимные нападения в Бринги, Нго-Баггари, Мборо и Радже. Из-за постоянных отказов в доступе, вводимых НОАС и местными властями в Вау, МООНЮС не могла проверить ситуацию в затронутых районах.

Межобщинные конфликты

20. Что касается района Озерных штатов, то в конце июня и июле сообщалось об учащении случаев угона скота с участием представителей общины динка-агар-пакам. Представители общин динка-агар-пакам и динка-сиек предположительно совершили нападения на общины динка-агар-руп в различных районах, включая Центральный Румбек и Восточный Румбек и Квейбет, в результате чего были убиты по меньшей мере 12 человек. Акты насилия со стороны представителей общин динка-агар-пакам и динка-сиек продолжались и в августе — было совершено нападение на общину динка-паньяр в паяме Палок, Восточный Румбек, в результате чего погибло девять человек.

21. Если говорить о Варрабе, то 5 июня вооруженные молодые люди (предположительно представители племени нуэр из штата Северный Лич и племени буль из Южного округа, Юнити), по сообщениям, совершили нападения на общины племен конгор и лу в округах Алабек и Алиек в Тондже, в результате чего 32 человека погибли и неустановленное число людей получили ранения. Предположительно члены общины апук в Гогриале напали на лагерь скотоводов, расположенный на территории общины агуок, убив при этом шесть человек. В район на границе между территориями общин апук и агуок для предотвращения актов возмездия были направлены силы НОАС. 11 и 12 августа сообщалось о кровопролитных столкновениях между общинами тиик и луанджанг с одной стороны и джалву и гок с другой, произошедших в Восточном Тондже. По сообщениям, в ходе столкновений 42 человека погибли и еще 60 получили ранения. Причиной для начала боевых действий, как утверждается, послужили убийство вооруженными молодыми людьми племени лаунджанг представителя племени джалву и угон его скота.

22. Между тем в результате столкновений между двумя подкланами племени лу-нуэр — сье-йоль и сье-ньяк, — имевших место в начале июля в Акобо, по сообщениям, погибли 14 человек. С целью смягчить конфликт вмешались местные власти и лидеры общин. По сообщениям, 6 и 7 июля на границе между Бомой и Капоэтой между племенами мурле и джи произошли столкновения из-за

доступа к земельным и водным ресурсам. В правительственных отчетах говорится о 26 погибших и 24 раненых. Нападавшие из племени мурле предположительно похитили трех мальчиков и трех девочек, при этом значительное число членов общины джи были вынуждены покинуть свои дома, а также были украдены тысячи голов скота и сожжены дома.

IV. Гуманитарная обстановка

23. Гуманитарная обстановка оставалась крайне тяжелой. Почти 2000 человек были вынуждены покинуть свои дома из-за боевых действий в районе Большого Баггари, Западный Бахр-эль-Газаль. В Западном Экваториальном штате в списках нуждающихся в помощи и защите значились 18 000 человек, в том числе по меньшей мере 10 000 человек, вынужденных бежать в Тамбуру из-за продолжающихся с 17 мая боевых столкновений между правительственными силами и силами НОДС/А (оппозиция). На конец июля 2018 года в Южном Судане на положении перемещенных лиц находились 1,8 миллиона человек, и еще около 2,5 миллиона человек находятся в соседних странах. На Южный Судан приходится один из самых высоких в мире показателей доли детей, не посещающих школу: услуг в сфере образования в стране лишены до 2,42 миллиона детей.

24. Ожидается, что в пик сезонного дефицита продуктов питания с проблемой острой нехватки продовольствия столкнется почти 60 процентов населения. Даже с учетом гуманитарной помощи более 6 миллионов человек по-прежнему классифицируются как находящиеся в «критической ситуации» (стадия 3 по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности) или в «чрезвычайной ситуации» (стадия 4), что на 20 процентов больше по сравнению с этим показателем за тот же период 2017 года. В июне и июле проблема отсутствия продовольственной безопасности (этапы 3 и 4) сохранялась в штатах Верхний Нил, Джонглей и Северный Бахр-эль-Газаль, а в Западном Экваториальном штате отмечались некоторые улучшения. Серьезную обеспокоенность продолжает вызывать ситуация в Майендите и Лере, которая, как предполагается, относится к стадии 4; в июле — впервые с апреля — гуманитарные работники добрались до этих пунктов, где провели маломасштабные мероприятия; в феврале 2017 года в этих районах был объявлен «голод» (стадия 5). Массовое перемещение населения из региона Большая Экватория, который традиционно занимает первое место с точки зрения сельскохозяйственного производства, усугубило и без того сложное положение в области продовольственной безопасности. При этом примерно 1,1 миллиона детей в возрасте до 5 лет грозит острая недостаточность питания. 25. В июле поступили сообщения о 80 связанных с гуманитарным доступом инцидентах, произошедших, в частности, в Верхнем Ниле, Юнити и Центральном Экваториальном штате (35 процентов из них приписываются криминальным или неизвестным субъектам, 26 процентов — государственным силам безопасности и 15 процентов — государственным гражданским властям и гражданским лицам). Третий год подряд Южный Судан является самой неблагоприятной для оказания гуманитарной помощи страной мира с точки зрения уровня насилия. За последние шесть месяцев около 50 процентов зафиксированных инцидентов, касающихся доступа, были связаны с насилием в отношении гуманитарного персонала и имущества. Три гуманитарных работника были убиты в июне в округах Рубкона и Майом, Юнити, и еще два гуманитарных работника были убиты в июле в Терекеке, Центральный Экваториальный штат, и Восточном Румбеке, Озерные штаты; таким образом, общее число гуманитарных работников, убитых в стране с января 2018 года, достигло 12. В июне осуществлению гуманитарных операций в Западном Бахр-эль-Газале мешали различные преграды и бюрократические препоны, а гуманитарные учреждения,

действующие в округе Вау, сообщали об учащении случаев отказа в доступе в переживающие конфликт районы за пределами Вау со стороны государственных вооруженных сил. Доступ за пределами города Ей в Центральном Экваториальном штате оставался ограниченным ввиду отсутствия гарантий безопасности.

26. В отчетный период участились акты насилия в отношении гуманитарного персонала и имущества. В июне и июле лидеры общин в пунктах защиты гражданского населения МООНЮС в Бентиу и Малакале начали препятствовать осуществляемой деятельности и мобилизовали молодежные группы для срыва гуманитарных операций. В Бентиу из-за этих акций более чем на три недели пришлось закрыть три из пяти клиник и под угрозой оказался доступ к безопасной воде для порядка 50 000 человек. Гуманитарные работники подвергались нападениям также со стороны лидеров общин и членов общинных групп контроля. После продолжительных переговоров гуманитарная деятельность возобновилась. В Малакале молодежные группы угрожали гуманитарным работникам из-за предполагаемого отсутствия возможностей для трудоустройства, что привело к приостановке оказания жизненно важной медицинской помощи. В июле в Бундже, округ Мабан, Верхний Нил, протест молодежи против предполагаемого отсутствия возможностей для трудоустройства быстро приобрел насильственный характер и вылился в нападения, разграбление и поджоги помещений гуманитарных организаций и повреждение гуманитарных транспортных средств. Это привело к серьезным сбоям в гуманитарной деятельности, нанесению значительного ущерба имуществу и перемещению порядка 400 гуманитарных работников.

27. Несмотря на все трудности, к концу августа партнеры по гуманитарной деятельности предоставили жизненно необходимую помощь более чем 3,8 миллиона человек из 6 миллионов человек, которым планировалось оказать помощь. Поскольку основной посевной сезон шел на фоне непрекращающихся боевых действий, партнеры активизировали свои усилия по обеспечению фермеров семенами и инвентарем. Между приблизительно 312 000 семей были распределены свыше 4530 тонн семян сельскохозяйственных культур — самое большое количество семян, предоставлявшихся когда-либо в ходе основного посевного сезона.

28. На момент подготовки настоящего доклада план гуманитарного реагирования был профинансирован на 50 процентов: из требуемых 1,7 млрд долл. США было получено 854 млн долл. США.

V. Выполнение предусмотренных мандатом задач Миссии

A. Защита гражданского населения

29. В ходе выполнения задач по защите гражданского населения Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) продолжала применять подход, предусматривающий три направления работы. В рамках первого направления — обеспечение защиты на основе диалога и политического взаимодействия — Миссия продолжала делать акцент на главной ответственности национальных властей за защиту гражданского населения и заявлять о своей готовности оказать помощь компетентным органам в выполнении этой обязанности. 10 июля мой Специальный представитель совершил поездку в Ямбио, где он встретился с губернатором штата Гбудве и религиозными лидерами, чтобы обсудить текущие инициативы в области восстановления и наращивания потенциала противодействия внешним потрясениям. 12 июля мой заместитель Специального представителя и Координатор по гуманитарным вопросам

отправился в Тамбуру, Западная Экватория, чтобы найти пути устранения напряженности, вызванной прибытием примерно 18 000 человек, спасающихся от боевых действий в Нагеро, Западная Экватория. Он встретился с губернатором штата и обсудил вопрос о предотвращении их дальнейшего принудительного переселения в другой пункт в пределах города Тамбура. 1 и 2 августа мой Специальный представитель совершил поездку в Малакаль, штат Верхний Нил, чтобы содействовать устранению напряженности в пункте защиты гражданских лиц МООНЮС, возникшей по поводу предполагаемой несправедливой практики найма на работу, где подчеркнул необходимость соблюдения принципов недискриминации при наборе персонала для работы в Организации Объединенных Наций. Он также посетил Бундж, чтобы оценить масштаб ущерба гуманитарному имуществу и привлечь представителей государства и гражданского общества к усилиям по устранению напряженности, возникшей после молодежных демонстраций, сопровождавшихся беспорядками.

30. В других регионах МООНЮС провела 19 практикумов на субнациональном уровне по вопросам социальной сплоченности, примирения, урегулирования конфликтов и содействия повышению роли традиционных лидеров, женщин и молодежи в миростроительстве. В них приняли участие 5085 человек (1369 женщин), в том числе представители из обслуживаемых МООНЮС пунктов защиты гражданского населения, должностные лица из штатов и округов, члены организованных вооруженных сил и вооруженных групп, традиционные лидеры, представители молодежи и женщин. Так, в Северном Бахр-эль-Газале МООНЮС продолжала оказывать поддержку совместному пограничному комитету мира в вопросах регулирования миграции крупного рогатого скота между Суданом и Южным Суданом. В Акобо при поддержке МООНЮС конфликтующие подкланы лу-нуэр договорились прекратить боевые действия и содействовать усилиям по устранению коренных причин конфликта. В Джубе МООНЮС содействовала налаживанию диалога между Советом старейшин джиенг (динка) и Советом старейшин штата Джубек, с тем чтобы снять обострившуюся напряженность в отношениях между принимающими общинами и мигрирующими скотоводами из племени динка-бор. В результате был сформирован совместный комитет для решения проблемы межобщинной напряженности и содействия осуществлению президентского указа от 23 октября 2017 года о возвращении скота, принадлежащего племени динка-бор, в штат Джонглей. В Боре МООНЮС организовала проведение культурного мероприятия для перемещенных членов общины нуэр из пункта защиты гражданских лиц и принимающей общины динка в контексте содействия примирению и мирному сосуществованию.

31. В рамках второго направления — защита от физического насилия — по состоянию на 1 сентября Миссия обеспечивала защиту 198 446 внутренне перемещенных лиц в пунктах защиты гражданского населения МООНЮС, включая 114 652 человека в Бентиу, 39 199 человек в Джубе, 24 415 человек в Малакале, 2300 человек в Боре и 17 880 человек в Вау. Разгрузка жилья в пункте защиты гражданских лиц в Вау позволила сократить к июлю численность находящихся там лиц на 15 процентов; в мае там находилось 20 702 человека. На территории временного пункта защиты в Лере, штат Юнити, было предоставлено убежище 2500 перемещенным лицам.

32. Стремясь подчеркнуть гражданский характер этих объектов, МООНЮС наладила контакты с общинными лидерами, чтобы информировать их об ответных действиях Миссии в связи с инцидентами в плане безопасности, содействовать активному участию общин в пресечении преступной деятельности и поддерживать мирное сосуществование. В частности, 9 августа под председательством моего Специального представителя было организовано проведение собрания, в котором приняли участие более 50 общинных лидеров из пунктов защиты

в Джубе, чтобы еще раз подтвердить, что ответственность за обеспечение внутренней безопасности в пунктах несут общины. В отчетном периоде в пунктах защиты было зафиксировано 506 преступлений и инцидентов в области безопасности (в Вау — 191; в Бентиу — 161; в Джубе — 99; в Малакале — 45; в Боре — 10). Больше всего поступило сообщений о кражах, нападениях и насилии в семье. МООНЮС провела 272 поисковые операции, в результате которых были конфискованы такие предметы, как оружие, боеприпасы, незаконные наркотики и похищенное имущество Организации Объединенных Наций. Следует отметить, что в отчетном периоде наблюдалось усиление враждебности в пункте защиты в Джубе. 13 и 14 августа в пункте защиты 3 произошли столкновения между молодежью из общин рубкона и майом. Хотя МООНЮС усилила меры безопасности и взаимодействовала с членами и лидерами общин в целях ослабления напряженности в отношениях между этими двумя группами, в результате столкновений ранения получили 179 человек, а от 1000 до 2000 человек были перемещены из пунктов защиты в прилегающую зону, свободную от оружия, и в 19 построенных приютов. 22 августа произошла дальнейшая эскалация столкновений. МООНЮС продолжала взаимодействовать с гуманитарными партнерами, национальными органами власти и лидерами участвующих в столкновениях общин, чтобы разрядить напряженность.

33. В изоляторы МООНЮС в Бентиу, Джубе и Малакале под стражу были помещены в общей сложности 133 человека, подозреваемых в причастности к серьезным инцидентам в области безопасности. МООНЮС также ответила на два запроса властей в отношении лиц, подозреваемых в совершении тяжких преступлений, находящихся в пункте защиты гражданского населения в Джубе. В рамках второго этапа проекта МООНЮС по повышению ответственности директор государственной прокуратуры страны принял к рассмотрению в формальной системе правосудия 16 дел о предполагаемых случаях сексуального насилия, совершенного в Джубе, Малакале и Бентиу.

34. МООНЮС продолжала держать в поле зрения вопросы сдерживания и снижения уровня насилия в отношении мирных граждан за пределами пунктов защиты гражданского населения. В отчетный период было проведено 10 387 операций по патрулированию (краткосрочное и долгосрочное патрулирование, активное воздушное, речное и пешее патрулирование), включая 146 операций по патрулированию для поддержки Механизма наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности. В городе Ей, Центральный Экваториальный штат, в целях противодействия росту преступности и столкновениям была дислоцирована рота солдат. МООНЮС продолжала обеспечивать свое присутствие путем регулярного и активного проведения комплексных и продолжительных операций по воздушному патрулированию подконтрольной НОДС/А (оппозиция) территории в районах Акобо (Джонглей) и Кодок (Верхний Нил) в целях содействия доставке гуманитарной помощи и получения более полного представления о ситуации на местах. Миссия также осуществляла патрулирование в Йироле и Мапере (Лейкс), Паньягор-Поктаре и Пачале (Джонглей), Радже и в так называемом треугольнике Вау (Западный Бахр-эль-Газаль), а также в Боме (Джонглей), Каджо-Каджи (Центральный Экваториальный штат) и Тамбуре (Западный Экваториальный штат).

35. В рамках третьего направления — создание безопасных условий — МООНЮС продолжала взаимодействовать с властями и гражданским обществом, с тем чтобы создать более благоприятные условия для возвращения перемещенных лиц. В Вау МООНЮС и гуманитарные организации продолжали осуществлять план совместных действий по созданию безопасных и благоприятных условий для возвращения перемещенного населения. В Бентиу МООНЮС также продолжала поощрять концепцию расширения зоны,

свободной от оружия: в радиусе 200 метров вокруг базы была расчищена территория и в настоящее время по ее периметру ведется строительство дороги. В Малакале МООНЮС продолжала взаимодействовать с Комитетом по безопасности в штате Верхний Нил в вопросах сокращения масштабов вооруженного присутствия в центре города.

36. МООНЮС провела семинары по всей стране по вопросам укрепления способности местных организаций осуществлять проекты МООНЮС с быстрой отдачей, направленные на обновление базовой инфраструктуры в основных районах возвращения, в которых приняли участие в общей сложности 170 представителей национальных и гражданских организаций и правительственных ведомств. Миссия осуществила и передала 15 из 23 проектов по циклу финансирования в 2017/18 году, включая 6 поддерживаемых МООНЮС проектов по строительству и ремонту полицейских участков и комиссариатов в Джубе, Куаджоке, Вау и Авейле.

B. Отслеживание и расследование нарушений прав человека

37. В отчетном периоде МООНЮС подтвердила 253 инцидента, поставивших под угрозу права человека и деятельность по обеспечению защиты населения. К ним относились случаи незаконной казни или ранения гражданских лиц, похищения, грабежа и уничтожения гражданского имущества, нападения на Организацию Объединенных Наций, произвольного ареста и длительного содержания под стражей, вербовки и/или использования детей вооруженными группировками или силами, насильственного перемещения людей, вымогательства и сексуального насилия. В результате этих инцидентов 320 человек погибли, 197 человек получили ранения и 128 человек были похищены (среди жертв были 98 женщин и 50 несовершеннолетних). Ответственность за эти инциденты была возложена на Народно-освободительную армию Судана (НОАС) (231), поддерживающие Машара силы НОДС/А (оппозиция) (225), поддерживающие Табан Денг силы НОДС/А (оппозиция) (9), Национальную тюремную службу (8), правительственные силы безопасности, участвующие в процессе разоружения (4), Службу национальной безопасности (1) и другие вооруженные элементы (167).

38. Из общего количества зарегистрированных инцидентов 53 инцидента связаны с сексуальным насилием в условиях конфликта, включая изнасилование, групповое изнасилование и похищение женщин и девочек для целей сексуального рабства. В результате этих 53 инцидентов пострадали 188 человек (176 женщин и девочек, 12 мужчин и мальчиков), и ответственность за них была возложена на НОАС (27 инцидентов, в которых пострадали 133 человека), поддерживающие Машара силы НОДС/А (оппозиция) (19 инцидентов, в которых пострадали 46 человек) и другие вооруженные группы (7 инцидентов, в которых пострадали 9 человек). Большинство инцидентов произошло в Западном Экваториальном штате и штате Юнити, хотя ограниченность доступа и проблемы сокрытия информации об имевших место инцидентах могут затруднять получение полной картины произошедшего.

39. В период 23–27 июля Группа экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, развернутая Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта совместно с МООНЮС, оказывала НОАС и Национальной полицейской службе Южного Судана техническую поддержку с целью усилить мероприятия по предупреждению и сдерживанию связанного с конфликтом сексуального насилия и реагированию на него.

40. 10 июля МООНЮС и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека совместно опубликовали доклад, в котором сообщалось о предполагаемых серьезных нарушениях международных стандартов в области прав человека и международных норм гуманитарного права, совершенных в апреле и мае 2018 года правительственными и союзными войсками, и бесчинствах групп вооруженной молодежи в южных районах штата Юнити. В докладе названы три человека, включая комиссара округа Гани, которые, возможно, несут наибольшую ответственность за эти нарушения. После публикации доклада и других лоббистских усилий Организации Объединенных Наций и международного сообщества комиссар был снят со своей должности.

41. Продолжали поступать сообщения о случаях разжигания ненависти и подстрекательства к насилию, подпитываемые текущими политическими событиями и утверждениями о лишении общин возможностей, включая возможности трудоустройства. Для борьбы с риторикой ненависти организация «Покончи с ненавистью» разместила в социальных сетях полевое руководство по вопросам противодействия риторике ненависти.

42. Проблемы со свободой слова по-прежнему негативно сказывались на положении лиц, выражающих мнения, расцениваемые как критические по отношению к правительству, на репутации страны и на темах, требующих особого внимания. В результате этого продолжали документально подтверждаться случаи запугивания, произвольных арестов и содержания под стражей. В ходе практикума, проведенного МООНЮС 8 июня в Джубе, журналисты и правозащитники, в том числе 21 женщина, признали трудности с информированием широкой общественности по ряду вопросов, в том числе вопросам сексуального насилия в Южном Судане, вследствие запугивания и гонений со стороны государственных властей.

43. Физические условия содержания в государственных пенитенциарных учреждениях по-прежнему являются неудовлетворительными, при этом тюрьмы в Джубе, Торите и Йироле переполнены. В стране по-прежнему широко практикуется длительное и произвольное содержание и содержание под стражей через посредников.

44. Продолжающееся несоблюдение стандартов справедливого судебного разбирательства и надлежащих правовых процедур, включая случаи смертной казни, по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность. По состоянию на 6 июня исполнения смертного приговора в тюрьмах страны ожидают, по сообщениям, 345 заключенных (335 мужчин и 10 женщин). МООНЮС продолжала убеждать национальные власти ввести мораторий на приведение смертных приговоров в исполнение.

45. 8 августа президент объявил «общую амнистию» для Риека Машара и «других не присоединившихся к мирному процессу групп», а 20 августа, согласно сообщениям, в соответствии с Хартумской декларацией был освобожден 21 заключенный. Апелляция на смертный приговор, вынесенный Джеймсу Гатдету Даке, бывшему пресс-секретарю поддерживающих Машара сил НОДС/А (оппозиция), находится на рассмотрении с 12 февраля. Вместе с тем ожидалось, что 6 сентября, уже по истечении отчетного периода, Председатель Специального военного суда общей юрисдикции вынесет приговора суда по делу о событиях в гостиничном комплексе «Террен».

46. В рамках проектов с быстрой отдачей МООНЮС отремонтировала здание первого центра перевоспитания несовершеннолетних в Джубе и теперь появилась возможность предоставить помещение несовершеннолетним правонарушителям, чтобы отделить их от взрослых заключенных-мужчин. МООНЮС

продолжала оказывать техническую помощь учреждениям сектора правосудия в поиске решения проблем, связанных с длительными и произвольными задержаниями, и содействовать национальной тюремной службе в создании комитета по совершенствованию пенитенциарной системы, который должен подготовить рекомендации в отношении реформы пенитенциарной системы.

47. В соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, МООНЮС провела оценку рисков, проверку и профилирование получателей помощи в связи с тремя просьбами о поддержке со стороны правительственных сил безопасности.

48. МООНЮС оказала помощь в проведении 165 мероприятий по наращиванию потенциала и повышению осведомленности в области прав человека, в которых приняли участие 9558 человек (в том числе 3957 женщин), включая представителей НОАС, Национальной полицейской службы Южного Судана, гражданского общества и других заинтересованных сторон. В рамках внутренней актуализации прав человека МООНЮС также содействовала проведению для 1426 военнослужащих МООНЮС, включая 273 женщины, занятий по мандату в области прав человека.

49. На способность Миссии расследовать предполагаемые нарушения и ущемления прав человека продолжал негативно влиять отказ властей в доступе. В отчетном периоде группам МООНЮС по правам человека было 11 раз отказано в доступе в районы в штатах Верхний Нил, Юнити и Западный Бахр-эль-Газаль и в Западном Экваториальном штате и Восточном Экваториальном штате. Восемь случаев отказа были связаны с правительственными силами и органами власти и три случая с поддерживающими Машара силами НОДС/А (оппозиция).

50. В отчетном периоде страновая целевая группа Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности о положении детей в вооруженном конфликте задокументировала 129 случаев серьезных нарушений, из которых 76 были подтверждены, затрагивающих как минимум 2091 ребенка (1113 мальчиков, 972 девочки и 6 детей неизвестного пола). Поддерживающие Машара силы НОДС/А (оппозиция) были ответственны за 43 процента подтвержденных инцидентов, а НОАС – за 39 процентов. 26 и 27 июня 2018 года целевая группа провела двухдневный семинар для 50 старших офицеров из 10 подразделений НОАС по всей стране, помимо офицеров генерального штаба в Джубе. Итоги рабочего совещания включали подписание пересмотренного плана действий с Организацией Объединенных Наций, направленного на предотвращение нарушений прав детей со стороны военнослужащих. Кроме того, МООНЮС провела подготовку по вопросам защиты детей для сторон в конфликте, в том числе для 568 сотрудников правительственных сил безопасности (из которых 45 женщин) и 40 сторонников Машара в НОАС (оппозиция). МООНЮС также содействовала проведению 74 учебных сессий по актуализации вопросов защиты детей для 4556 участников (из которых 1940 были женщины), представлявших организованные правительственные силы, государственные органы, членов общин и персонал МООНЮС. Организация Объединенных Наций в координации с Комиссией Южного Судана по разоружению, демобилизации и реинтеграции содействовала освобождению 149 детей (51 девочка и 98 мальчиков) из рядов Национально-освободительного движения Южного Судана и Народно-освободительной армии Судана (оппозиция), поддерживающей Табана Денга. В результате этого общее число освобожденных детей составило в этом году 955 человек.

C. Создание благоприятствующих условий для доставки гуманитарной помощи

51. МООНЮС продолжала обеспечивать защиту сил, с тем чтобы гуманитарные партнеры могли оказывать жизненно важные услуги, при этом количество просьб об оказании поддержки операциям в районах высокого риска растет. Дорожно-ремонтные работы при поддержке МООНЮС также позволили гуманитарным организациям расширить масштаб своей деятельности. После возобновления конфликта в южной части штата Юнити МООНЮС способствовала оказанию гуманитарной помощи внутри и вблизи временного пункта защиты в Лере. В рамках стратегии реинтеграции за пределами Бентиу, направленной на обеспечение добровольного и безопасного возвращения, МООНЮС сопровождала доставку двумя гуманитарными организациями предметов медицинского назначения общинам в Ниадиу. В Западном Экваториальном штате гуманитарные организации доставили при содействии сил МООНЮС по защите помощь перемещенному населению в Тамбуре. МООНЮС оказала поддержку в деле поставки гуманитарной помощи посредством патрулирования в лагерях беженцев в Римензе и Макпанду и по их периметру, а также путем привлечения правительства штата к обеспечению безопасности на основных дорогах в целях содействия передвижению гражданского населения. В штате Озерный МООНЮС в координации с Группой по вопросам образования и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) предоставил материалы четырем школам, чтобы создать временные учебные помещения для детей из 1000 возвратившихся семей.

52. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием удовлетворила несколько запросов на проведение обысков в пунктах защиты МООНЮС в Бентиу, Боре, Джубе и Вау и участвовала в патрулировании в штатах Джонглей, Западный Бахр-эль-Газаль, Юнити и Верхний Нил. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием провела операции по ликвидации взрывоопасных предметов в пунктах защиты в Бентиу и Малакале и вблизи взлетно-посадочной полосы в Малакале. По просьбе миссии Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием уничтожила оружие и боеприпасы, находившиеся в распоряжении НОАС и НОАС в оппозиции. Служба обследовала и уничтожила неразорвавшийся боеприпас, найденный на территории школы в Авейле, Северный Бахр-эль-Газал. В отчетном периоде по всей стране были развернуты 27 групп по разминированию. Была обследована и признана безопасной территория общей площадью 4 234 240 кв. м., при этом было удалено и уничтожено еще 4781 взрывоопасный предмет и 19 189 единиц боеприпасов для стрелкового оружия.

D. Поддержка усилий по осуществлению Соглашения и мирного процесса

53. Мой Специальный представитель продолжал использовать свои добрые услуги для поддержки мирного процесса в Южном Судане. Он встретился с президентом и Риеком Машаром и другими высокопоставленными должностными лицами правительства и оппозиции призвал их обеспечить соблюдение режима постоянного прекращения огня и подчеркнул, что для достижения прочного и всеобъемлющего политического урегулирования вооруженного конфликта необходим компромисс и политическая воля. В ходе регулярных посещений штатов в Южном Судане он встречался с представителями государственных и местных органов власти и гражданского общества, а также представителями общин в пунктах защиты гражданского населения, чтобы проинформировать их о ходе

мирных переговоров. В ходе регулярного взаимодействия с представителями дипломатического корпуса в Джубе мой Специальный представитель говорил о необходимости скоординированной поддержки текущего мирного процесса. 27 июня МООНЮС поддержала проведение однодневного брифинга по форуму высокого уровня по активизации действий для организаций гражданского общества. Итоги его работы были доведены до сведения заинтересованных сторон, участвовавших в переговорах и посреднических усилиях. В координации со страновой группой Организации Объединенных Наций МООНЮС также продолжала взаимодействовать с руководящим комитетом и секретариатом процесса национального диалога в целях поощрения всеохватного, основанного на широком участии и заслуживающего доверия процесса. В августе, когда в Хартуме возобновились переговоры между сторонами, мой Специальный посланник по Судану и Южному Судану и группа МООНЮС совершила поездку в Судан в целях мониторинга усилий по составлению согласованного текста обновленного мирного соглашения. Поскольку начались обсуждения графика осуществления соглашения, включая пересмотренные механизмы безопасности, МООНЮС направит техническую группу для прямого взаимодействия и предоставления технической помощи, когда это потребуется.

54. МООНЮС продолжала оказывать материально-техническую поддержку, защиту сил и воздушные перевозки в порядке содействия Механизму наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности в выполнении своего мандата, включая отслеживание нарушений и определение ответственности сторон. В целях повышения уровня осведомленности Миссия распространила среди местного населения информацию о соглашении о прекращении боевых действий.

55. По просьбе Комиссии по пересмотру законодательства Южного Судана МООНЮС, действуя в координации с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, приступила к обзору основных законодательных актов, касающихся осуществления мирного соглашения. МООНЮС оказала поддержку национальным властям в деле создания механизма для координации их усилий по повышению степени транспарентности и улучшению публичной отчетности. Кроме того, МООНЮС продолжала совершенствовать механизм парламентского надзора и в этом контексте провела предварительную оценку потребностей специализированных парламентских комитетов, которым поручено заниматься вопросами укрепления верховенства права.

56. К 4 июля технический комитет, занимающийся вопросами создания Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран, завершил два раунда консультаций. Участники этих консультаций, число которых составило 3700 человек, открыто выразили свои мнения, в частности указали на такие проблемы, как отсутствие надлежащей мобилизации и информационно-разъяснительной работы до начала консультаций; и очевидное отсутствие подлинной приверженности со стороны правительства. Внутренне перемещенные лица не выразили желания участвовать в этом процессе, поставив под сомнение его своевременность, актуальность, авторитетность, легитимность и независимость.

E. Женщины и мир и безопасность

57. 3 и 4 июля совместная делегация высокого уровня под руководством первого заместителя Генерального секретаря в сопровождении Специального посланника Председателя Комиссии Африканского союза по вопросу о женщинах, мире и безопасности, Директора-исполнителя Фонда Организации

Объединенных Наций в области народонаселения, моего Специального советника по Африке, моего Специального посланника по району Великих озер в Африке, моего Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и других представителей высокого уровня посетила Южный Судан. Члены делегации, которые также побывали в Вау и Малакале, встретились с членами кабинета министров, должностными лицами штатов, женщинами и религиозными лидерами, женскими группами гражданского общества, населением пунктов МООНЮС по защите гражданских лиц, партнерами Организации Объединенных Наций и представителями дипломатического корпуса, с тем чтобы выяснить их мнения о мирном процессе, обеспечить конструктивное участие женщин во всех аспектах урегулирования конфликта, наметить гуманитарные мероприятия и определить неотложные меры по борьбе с сексуальным и гендерным насилием, включая сексуальное насилие в условиях конфликта.

58. Во время встречи с президентом первый заместитель Генерального секретаря вновь подчеркнул приоритетное значение политического решения конфликта и поделился сообщениями, полученными от женских организаций, женщин-лидеров и общин, затронутых конфликтами. Мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, находясь в стране в период с 5 по 7 июля, обсудил с правительством необходимость ускорения темпов выполнения Южным Суданом обязательств по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Миссия, учреждения Организации Объединенных Наций, партнеры по процессу развития и правительство работают над тем, чтобы обеспечить предоставление через универсальный центр в Джубе комплексных услуг, ориентированных на интересы пострадавших от сексуального насилия и насилия по признаку пола и сексуального насилия в условиях конфликта. В первые восемь месяцев своей работы центр принял 366 женщин, девочек и мальчиков, а также оказал содействие уголовному разбирательству по двум делам.

VI. Кадровый состав Миссии, ход ее развертывания и поведение и дисциплина

59. По состоянию на 1 сентября численность гражданского персонала МООНЮС составляла 2646 человек: 894 международных сотрудников (233 женщины, или 26 процентов), 1376 национальных сотрудников (195 женщины, или 14 процентов) и 376 добровольцев Организации Объединенных Наций (118 женщин, или 31 процент).

60. Численность полицейского компонента составляла 1807 человек (при утвержденной численности в 2101 сотрудника), включая 642 полицейских, набранных на индивидуальной основе (в том числе 147 женщин, или 23 процента), 1099 сотрудников в составе сформированных полицейских подразделений (в том числе 224 женщины, или 20 процентов) и 66 сотрудников пенитенциарных учреждений (в том числе 19 женщин, или 29 процентов).

61. Из утвержденной численности в 17 000 военнослужащих, включая 4000 сотрудников региональных сил по защите, численность воинского контингента МООНЮС составляла 14 572 военнослужащих: 218 офицеров связи (27 женщин, или 12 процентов), 399 штабных офицеров (56 женщин, или 14 процентов) и 13 955 военнослужащих в составе воинского контингента (452 женщины, или 3 процента). В состав региональных сил по защите к настоящему времени прибыли в общей сложности 2220 военнослужащих, в том числе 34 из 38 офицеров штаба и 13 из 20 запланированных офицеров связи. Развернуты инженерное подразделение из Бангладеш в полном составе, рота сил постоянной готовности

из Непала и пехотный батальона из Руанды. Основная часть пехотного батальона из Эфиопии прибыла в Джубу 20 июля.

62. МООНЮС продолжала осуществлять и усиливать меры по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Межучрежденческая целевая группа по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и целевая группа МООНЮС по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами изучили применяемые меры и оценили необходимость внесения в план действий коррективов с учетом меняющихся рисков. Недавно прибывшие сотрудники МООНПС приняли участие в обязательном вводном инструктаже по профилактике сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и были приняты меры по увеличению числа сотрудников, завершивших обязательный курс электронного обучения. Всем сотрудникам были выданы памятки под названием «Никаких оправданий». В Южном Судане были созданы общинные механизмы подачи жалоб с целью обеспечить, чтобы обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах поступали своевременно, что необходимо для эффективного реагирования. Одной из важнейших задач для МООНЮС остается информационно-пропагандистская деятельность на общинном уровне. В отчетном периоде Консультативная группа МООНЮС по вопросам поведения и дисциплины, которую возглавляет глава Миссии, провела обсуждения вопроса о предотвращении проступков и обеспечении соблюдения применимых норм поведения Организации Объединенных Наций для всех сотрудников.

VII. Нарушения соглашения о статусе сил и норм международного гуманитарного права и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

63. В отчетном периоде МООНЮС зафиксировала 52 случая, представляющие собой нарушения соглашения о статусе сил, в некоторых из них имели место неоднократные нарушения. Особую обеспокоенность вызывают три вооруженных нападения на персонал МООНЮС и гуманитарных операций, которые были совершены 4 и 8 июня в штате Юнити и 26 июня в Центральном Экваториальном штате, в результате чего погиб офицер связи МООНЮС.

64. МООНЮС зарегистрировала 21 инцидент, связанный с приписываемыми правительству ограничениями на передвижение, которые затронули операции МООНЮС, причем 11 из этих инцидентов были направлены против персонала МООНЮС по мониторингу положения в области прав человека и представлению отчетов о нем. Были также зарегистрированы шесть новых случаев ареста и задержания сотрудников и подрядчиков МООНЮС лицами, состоящими на государственной службе. В одном случае подрядчик МООНЮС был похищен из своего дома в Торите сотрудниками Службы национальной безопасности, которые применили к нему пытки во время допроса и через несколько дней освободили. В двух других случаях сотрудники МООНЮС были задержаны в Боре и Джубе, соответственно, на примерно три часа, после чего их освободили. В трех других случаях, имевших место в штате Озерный, Восточном Экваториальном штате и в Западном Бахр-эль-Газале, задержанные сотрудники были освобождены после содержания под стражей в течение одного-двух дней. Местонахождение двух сотрудников, арестованных в 2014 году, по-прежнему неизвестно. Несмотря на регулярные запросы, правительство не предоставляет МООНЮС доступ к ним или информацию об их состоянии.

65. Продолжаются нарушения обязательства содействовать въезду персонала МООНЮС в Южный Судан. Особую озабоченность вызывает продолжающаяся

задержка в предоставлении въездных виз для девяти штабных офицеров МООНЮС, которые ожидают виз от одного до шести месяцев. Эта задержка по-прежнему затрудняет полное развертывание сил в соответствии с мандатом. Помимо этих инцидентов, было зафиксировано четыре случая угроз, преследования или нападения на персонал и подрядчиков МООНЮС и один случай захвата имущества МООНЮС. Несмотря на многочисленные запросы, транспортное средство МООНЮС, которое Национальная полицейская служба конфисковала в Джубе 25 января, так и не было возвращено.

66. Были зафиксированы в общей сложности девять инцидентов, связанных с вмешательством поддерживающих Машара сил НОДС/А (оппозиция) в деятельность МООНЮС в штатах Верхний Нил, Юнити и Центральный Экваториальный. МООНЮС продолжает извещать правительство о таких нарушениях в форме ежемесячных сводок инцидентов и на личных встречах с соответствующими должностными лицами.

67. МООНЮС продолжала усилия по укреплению охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций, служебных помещений и имущества путем осуществления своего плана действий на уровне миссий в соответствии с рекомендациями в отношении уменьшения числа случаев гибели миротворцев, содержащимися в докладе генерал-лейтенанта в отставке Карлуша Альберту душ Сантуша Круса, озаглавленном «Укрепление безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций». МООНЮС продолжает принимать меры по управлению рисками в области безопасности, включая усиление физической защиты помещений Организации Объединенных Наций, использование систем оповещения и отслеживания перемещений персонала, а также более тесное сотрудничество, обмен информацией и поддержание связи с государственными органами безопасности.

68. В целях углубления понимания общественностью мандата Миссии и роли миротворцев в процессе миростроительства и в обеспечении защиты гражданского населения Южного Судана МООНЮС расширила использование своих мультимедийных каналов коммуникации и информационно-пропагандистской деятельности, включая социальные сети. Радиостанция «Мирайя» продолжает транслировать программы и призывы, посвященные миру.

VIII. Замечания и рекомендации

69. Благодаря неустанным усилиям ИГАД был достигнут значительный прогресс в активизации мирного процесса в Южном Судане и достижении урегулирования конфликта в стране на основе переговоров. Подписание Хартумской декларации и соглашений по нерешенным вопросам в отношении механизмов государственного управления и обеспечения безопасности в рамках этапа форума высокого уровня по активизации действий, проходившего при содействии Судана, действительно представляет собой важный шаг вперед. Я настоятельно призываю стороны продолжать взаимодействовать с посредниками в целях решения остающихся ключевых вопросов и завершения подготовки обновленного соглашения. В то же время они должны приступить к выполнению подписанных соглашений, с тем чтобы продемонстрировать добрую волю и укрепить доверие. Главной приоритетной задачей народа Южного Судана, испытывающего страдания на протяжении слишком долгого времени, остается прекращение боевых действий и возвращение Южного Судана на путь мира и развития.

70. Я с удовлетворением отмечаю конструктивное участие правительства в форуме по активизации действий, однако предпринимаемые в последнее время усилия, направленные на продление в одностороннем порядке его полномочий на

основании конституционной поправки, не будут способствовать мирному процессу. В этой связи я настоятельно призываю правительство по-прежнему уделять особое внимание текущим переговорам и идти на необходимые уступки в целях достижения практически осуществимого всеобъемлющего политического урегулирования. Я призываю также оппозиционные партии и группы гражданского общества конструктивно участвовать в этом процессе в том же духе.

71. Я по-прежнему глубоко обеспокоен сохраняющимися последствиями конфликта для народа Южного Судана. Сохранение неблагоприятной ситуации в регионе Большой Верхний Нил, и в частности в южной части штата Юнити, а также ухудшение ситуации в регионах Большой Бахр-эль-Газаль и Большая Экватория, несмотря на вновь взятые обязательства соблюдать режим прекращения огня, свидетельствует о разрушительных последствиях конфликта, которые по-прежнему оказывают негативное воздействие на гражданское население. Принудительное перемещение населения, прямые целенаправленные нападения на гражданских лиц, включая женщин и детей, и обусловленное этим отсутствие безопасности – все это по-прежнему является суровой реальностью в Южном Судане. В этой связи я приветствую опубликованный 10 июля совместный доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и МООНЮС и призываю правительство провести тщательное расследование всех утверждений о серьезных нарушениях и злоупотреблениях в области прав человека, а также нарушениях гуманитарного права, совершенных в южной части штата Юнити, и привлечь к ответственности любых лиц, признанных виновными в совершении преступлений.

72. Настоятельная необходимость мира четко проявляется в гуманитарной ситуации. С учетом потенциальных ресурсов, которыми располагает страна для удовлетворения потребностей своих граждан, представляется недопустимым положение, при котором 1,8 миллиона человек являются внутренне перемещенными лицами и еще 2,5 миллиона граждан Южного Судана ищут убежища в соседних странах, что по своим масштабам представляет собой третий в мире кризис беженцев. Кроме того, около 60 процентов населения страдает от острой нехватки продовольствия, и в Южном Судане отмечается один из самых высоких показателей доли детей, не посещающих школу в результате конфликта. Будущее поколение Южного Судана заслуживает большего.

73. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, оперативная обстановка оставалась одной из самых опасных в мире. Я хотел бы почтить память коллег, которых мы потеряли в течение этого периода. В результате не связанных между собой инцидентов, произошедших в июне и июле, погиб один миротворец и были убиты пять сотрудников гуманитарных организаций. Я осуждаю эти нападения и призываю стороны воздерживаться от нападений на миротворцев и гуманитарный персонал, а также устранять все препятствия, которые подрывают доставку гуманитарной помощи и осуществление мандата МООНЮС. Лица, совершающие нападения на участников операций Организации Объединенных Наций, должны быть привлечены к ответственности за свои действия.

74. Несмотря на обнадеживающий прогресс, достигнутый на хартумском этапе форума высокого уровня по активизации действий, предстоит еще многое сделать для того, чтобы доработать детали достигнутых соглашений, включая практически осуществимую матрицу осуществления. Во многих отношениях мирный процесс, ситуация в Южном Судане и коллективные усилия международного сообщества находятся на перепутье. Дальнейший прогресс теперь зависит от укрепления всеобъемлющего соглашения, позволяющего решить остающиеся сложные вопросы государственного управления и имеющие двойственный характер вопросы, связанные с обеспечением безопасности, что позволит, в

частности, устранить проблемы в области безопасности, возникающие на начальном этапе переходного периода и после его завершения, и проблемы, связанные с проведением более широкой реформы сектора безопасности. Я настоятельно призываю стороны по-прежнему проявлять приверженность преодолению стоящих перед нами проблем и вновь заявляю о том, что поддержка мирного процесса и проявление единства цели со стороны Совета Безопасности, Африканского союза и ИГАД, наряду со стимулированием и сдерживанием сторон, имеют решающее значение для заключения практически осуществимого соглашения, имеющего устойчивый характер.

75. В то время как Южный Судан добивается прогресса в деле урегулирования конфликта, крайне важно иметь в виду, что для того, чтобы мир был устойчивым, необходимо обеспечить подотчетность перед избранными представителями гражданских органов власти и соблюдение принципа верховенства права в том, что касается структуры, функций и руководящих органов сектора безопасности. Я настоятельно призываю лидеров Южного Судана искренне стремиться к достижению этой цели и призываю международное сообщество поддерживать их усилия в этом направлении.

76. В заключение я хотел бы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря за руководство деятельностью совместной делегации Организации Объединенных Наций и Африканского союза в Южном Судане в июле в целях освещения роли женщин во всех усилиях в областях урегулирования конфликтов, миростроительства, развития и гуманитарной деятельности и в решении вопросов, связанных с гендерным насилием и сексуальным насилием в условиях конфликта. Я хотел бы также выразить свою искреннюю признательность военному, полицейскому и гражданскому персоналу МООНЮС. Под руководством моего Специального представителя Дэвида Ширера они мужественно защищают гражданских лиц в уязвимых ситуациях, содействуют доставке гуманитарной помощи, защите прав человека и мирному процессу. Я выражаю особую благодарность странам, предоставляющим в распоряжение Миссии столь необходимые сформированные воинские и полицейские контингенты и имущество. Я высоко ценю также необычайное мужество и самоотверженность сотрудников страновой группы Организации Объединенных Наций и партнеров из числа неправительственных организаций, которые оказывают жизненно важную гуманитарную помощь населению в трудных и зачастую опасных условиях. Я благодарю также моего Специального посланника Николаса Хейсома за его поддержку мирного процесса на региональном уровне. Наконец, я выражаю признательность Специальному посланнику ИГАД Исмаилу Вайсу, а также Председателю Объединенной комиссии по наблюдению и оценке, бывшему президенту Ботсваны Фестусу Могае, Высокому представителю Африканского союза по Южному Судану, бывшему президенту Мали Альфе Умару Конаре, за их неустанные усилия и приверженность делу урегулирования бедственного положения гражданского населения Южного Судана в партнерстве с Организацией Объединенных Наций. Я хотел бы также выразить свою искреннюю признательность Председателю Комиссии Африканского союза Мусе Факи Махамату за его активное участие в коллективных усилиях по обеспечению мира в Южном Судане.

МООНЮС, сентябрь 2018 года

